

**Encuentro internacional: “COVID-19: La salud colectiva y la pandemia”**  
*Desafíos para la academia y los movimientos sociales en la construcción de un programa de acción*<sup>1</sup>

**Julio 22,23 y 24**

***TDRs Encuentro Internacional***

*CILABSALUD / AndinaEcoSaludable - Universidad Andina Simón Bolívar  
Escuela Nacional de Salud Pública Sergio Arouca – FIOCRUZ  
Escuela Politécnica de Salud Joaquim Venâncio - EPSJV  
Escuela Nacional Florestan Fernandes – MST-FIOCRUZ  
Coordinadora Andina de Organizaciones Indígenas - CAOI  
Center for Social Medicine Universidad de Berkeley  
Sindicato Nacional de Enfermeras EEUU (National Nurses United)  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales -CLACSO  
Pueblo Kayambi- Gobierno Autónomo Intercultural y Pluricultural -GADIPC  
Unión de Organizaciones Campesinas de Esmeraldas  
Asociación de Trabajadores del Estado de Argentina- IDEPSALUD/ATE  
Facultad Nacional de Salud Pública- Universidad de Antioquia  
Movimiento por la Salud de los Pueblos Internacional  
Grupo Guillermo Fergusson de Colombia  
Facultad de Medicina, Universidad Nacional Mar del Plata  
Federación Argentina de Medicina General- FAMG  
Núcleo de Estudios en Salud Colectiva - Universidad Federal de Paraná  
Universidad Internacional del Movimiento de la Salud de los Pueblos – UISP  
Foro Nacional de Salud de El Salvador  
Universidad Nacional de Colombia- Facultad de Odontología  
Programa de COVID-Open Source del Pueblo de Kerala, India*

**1. ACLARACIÓN INICIAL**

En el corto tiempo disponible y ajustándonos al objetivo estratégico de la convocatoria, que se refiere a juntarnos para compartir nuestros perfiles de pensamiento colectivo y acción sobre la relación entre la pandemia y la salud colectiva, no se prevé un debate de cada ponencia. Solo de ser necesaria una aclaración. Pues el encuentro no es un congreso o espacio de debate, sino de presentación introductoria de las ideas fuerza y de la línea de acción que se han puesto en marcha. Un encuentro posterior asumirá dicho necesario debate.

---

<sup>1</sup> Propuesta resumida por Jaime Breilh - Director del CILABSsalud (UASB-E) de las ideas iniciales y comentarios formulados por el equipo CILABSsalud y por algunos de los colectivos participantes al inicio del año.

## 2. Antecedentes

- a. Los ciclos de pandemia por virus de recombinación y la profunda crisis del sistema social imperante y la civilización actual, no solamente desnudan sus falacias, sino que abren una disputa histórica sobre nuestro futuro y el del sistema de salud.
- b. Las instituciones académicas y sociales organizadoras muestran un historial aleccionador sobre un conocimiento crítico, intercultural, transdisciplinario y creativo, construido en acción del binomio “academia-organizaciones sociales”, y generado en proyectos de investigación y gestión participativa.
- c. De acuerdo con los tiempos y fases de la pandemia, varias de las instituciones académicas participantes hemos impulsado los necesarios foros, seminarios y talleres virtuales que han sido valiosos para articular una primera fase de una epidemiología crítica de este complejo y desafiante fenómeno nuevo para América Latina y la humanidad. Al igual que existen múltiples y enriquecedoras experiencias desde las organizaciones sociales, comunitarias, indígenas, populares y estudiantiles, con alternativas que retoman un acumulado para transformar la lógica hegemónica de la sociedad.
- d. Existe una experiencia acumulada y potencialidades muy valiosas en las instituciones participantes –tanto de la vertiente académica como popular– sobre líneas de vinculación academia-universidad que han mostrado notable potencia transformadora.
- e. En el escenario actual de una pandemia cuya realidad actual y futura es aun incierta, dadas las condiciones históricas de inequidad y vulnerabilidad social existentes, de privatización agresiva de los sistemas de salud en un escenario de abandono o subordinación de lo público, y de la consiguiente incompetencia del modelo biomédico de salud, seguramente habrá efectos prolongados en las colectividades.

## 3. Objetivos

- a. General:
  - i. Generar un espacio creativo de pensamiento colectivo crítico, transdisciplinario e intercultural, para formular un programa de acción y construir una plataforma en red cuyos análisis y propuestas surjan de un estudio participativo de: las particularidades históricas regionales de los territorios involucrados en la acción de las entidades participantes, sus Estados, sistemas de salud y formas de organización popular; los fundamentos o paradigmas hegemónicos sobre la pandemia principalmente aplicados; los modelos de acción, prevención y promoción aplicados –tanto los hegemónicos como los de base social–; los modelos e instrumentos novedosos de conocimiento-inteligencia estratégica aparecidos en la lucha anti-pandémica; los elementos (deliberadamente ignorados o no) que explican resultados diferentes en respuesta a las mismas intervenciones en grupos de países con condiciones similares de desarrollo (grado de privatización de los

sistemas de salud, incidencia de las inequidades, acceso a agua segura para el consumo humano, etc.), los sistemas de información/comunicación alternativos.

**b. Específicos:**

- i. Posibilitar y articular un espacio creativo; un observatorio de políticas y análisis estratégico sobre las realidades –efectivas y potenciales- de las entidades y organizaciones participantes, de sus programas y modelos de acción participativa –actuales o propuestos-, de sus contribuciones prácticas y de políticas, y de sus modelos de información / comunicación –actuales o posibles- que permita generar un inventario consistente de su capacidad actual y potencial para disputar la construcción/reconstrucción de la salud en escenario pandémico y pos-pandémico.
- ii. Generar en tiempo corto un inventario representativo de las vías, modelos de conocimiento científico - popular y acción, instrumentos técnicos y formas de gestión indispensables para disputar el futuro de nuestras sociedades, los derechos sociales, ambientales y de salud y para discernir la reorganización del Estado para garantizar la vida y nuestros derechos.
- iii. Formalizar una red internacional que mantenga y alimente los puntos en debate y los desafíos prácticos de acción frente a la pandemia.
- iv. Generar una publicación digital bilingüe que sintetice las experiencias, recursos, ideas transformadoras e informaciones presentados.

**4. Organización y responsabilidades**

- a. Organización y coordinación general: un consejo coordinador formado por representantes de las 20 entidades convocantes, cuya coordinación-secretaría ejecutiva será rotativa cada trimestre y cuya secretaria ejecutiva la efectuará durante el primer año el CILAB*Salud* (UASB). Las responsabilidades de este consejo serán: a) aprobar el programa del encuentro; b) decidir sobre la organización y sostenimiento de la red; y c) aprobar la estructura y generalidades editoriales del inventario; y d) designar a los coordinadores de la red cada trimestre. La entidad coordinadora para el primer trimestre será la establecida en este programa por el CILAB*Salud* en su calidad de proponente del encuentro y la red.
- b. Organización y coordinación por entidades participantes: cada entidad definirá un(a) coordinador(a) y un(a) vocero(a), de tal manera que siempre exista en todo trimestre una compañera(o) y un(a) compañero(a) en la tarea.
- c. Organización y actividades de la entidad anfitriona:
  - i. La entidad anfitriona de cada ciclo establecerá su organización. En el caso de este ciclo de apertura será la siguiente:
  - ii. Equipo técnico local, primera fase Mayo-Julio 2020

1. Comisión (equipo orden alfabético): Mayumi Alta; María José Breilh; Orlando Felicita; Doris Guilcamaigua; Mónica Izurieta; María de Lourdes Larrea; Bayron Torres; Giannina Zamora; Stephanie Villamarín.
2. Grupos locales de relatos específicos (que formarán parte de la comisión internacional): 1) María José Breilh, Mayumi Alta; 2) Mónica Izurieta, Bayron Torres; 3) Doris Guilcamaigua, Orlando Felicita, Stephanie Villamarín; 4) Giannina Zamora, Jaime Breilh, María de Lourdes Larrea.
3. Comisión de coordinación y enlace para implementación de encuentro: María José Breilh; Doris Guilcamaigua; Mónica Izurieta; Bayron Torres y Mayumi Alta.
4. Se desempeñará como grupo ejecutivo editorial de las memorias del encuentro, cuya función será preparar una original de las memorias en la que consten secciones para cada una de las 20 entidades convocantes que será sometido para su aprobación final a la coordinación general, así como las presentaciones de los tres días.

d. Términos de referencia (TDR) para coordinación general y participantes

i. TDR Coordinación general

1. El grupo coordinador general para esta primera fase (mayo-junio-julio 2020) se ha establecido como producto de la dinámica organizativa generada por el núcleo organizador inicial. Consta de [aquell@compañero@s](mailto:aquell@compañero@s) propuest@s al inicio por las 20 entidades.
2. Las tareas que se esperan de este grupo son:
  - a. Participar en las reuniones y chat en que se está debatiendo y se definirá: el formato y programa del encuentro; la composición de participantes que puedan aportar significativamente a los objetivos del encuentro; la aprobación de los TDR de coordinaciones general y locales, de los TDR de los participantes.
  - b. Elaborar las presentaciones que correspondan, sean para: mesa de apertura del 1er día; o de análisis por país para el 2do día; y propuestas de acción para el tercer día del encuentro. Se entiende que, dadas las limitaciones de tiempo no todas las organizaciones convocantes podrán presentar en todos los momentos del encuentro pero, en cambio, todas deberán **responder a las preguntas que constan en la sección 5 de metodología, número 5.a.ii. elaborando por escrito el informe cuyas secciones se explican en la sección 6 de productos esperados** y que constará en la publicación del encuentro.
  - c. Promover una amplia convocatoria para el encuentro en su propio país y otros, asegurando integrar e invitar a representantes de organizaciones cuyos objetivos estratégicos sean coherentes con los objetivos del encuentro.
  - d. Enviar las listas de invitad@s (base de datos en archivo Excel: nombre; afiliación; email; teléfono celular) a la entidad anfitriona (Secretaría CILABSsalud: [marialuisa.espinoza@uasb.edu.ec](mailto:marialuisa.espinoza@uasb.edu.ec)) hasta

la segunda semana de junio. La base de datos enviada deberá establecerse según el perfil que definen los TDR de participantes invitados que consta en el número 4.d.i.4. Cada entidad convocante tiene la responsabilidad de enviar una base de datos depurada que estén integradas por invitados idóneos según el TDR establecidos.

- e. Sus miembros deberán enviar a la coordinación de la entidad anfitriona (en esta fase el CILAB*Salud* del Área de Salud de la Universidad Andina Simón Bolívar del Ecuador) -con suficiente anticipación- las bases de datos de invitados a los que se deba hacer llegar una invitación y el vínculo de acceso para el mismo. Dicho enlace lo conocerán los participantes invitados o inscritos en el encuentro.
- f. Establecer una estrategia de comunicación y promoción del encuentro con suficiente tiempo.

3. Los TDR para la coordinadora local o entidad anfitriona, en esta fase la UASB-E, ya se han establecido en el número 4.c de este documento. Es responsabilidad de la entidad anfitriona, de común acuerdo con los coordinadores de su plataforma técnica, enviar nuevamente las invitaciones, pero con los respectivos enlaces y contraseñas de Zoom a los invitados e inscritos.

4. TDR para los participantes invitados:

- a. Una vez completas e integradas las bases de datos con nombres de invitados y recibidas las respectivas invitaciones, las personas convidadas, así como las personas inscritas, se encuentran calificadas para participar.
- b. Los invitados participantes podrán enviar información que consideren pertinente a los coordinadores de las 20 entidades organizadoras con el fin de que puedan fortalecer su análisis y presentaciones.
- c. Los invitados participantes podrán participar en el encuentro y emitir mensajes o preguntas por chat para que sean respondidas e integradas a los materiales de análisis del encuentro.

## **5. Metodología, programa, calendario, entidades participantes y voceros**

a. **Metodología:**

- i. El Encuentro -para ser socialmente útil, viable y expedito- debe basarse en una intervención afinada y concisa de las entidades participantes que permita compartir, conocer y consensuar propuestas para una agenda de acción. Un instrumento de ese propósito es la generación de “memorias del encuentro” que, respondiendo a las preguntas que constan a continuación, sinteticen: primero, una visión crítica sobre la pandemia y su determinación social en el marco del capitalismo del siglo XXI; la visión crítica que desde los países

se ha construido sobre las políticas y estrategias hegemónicas de los gobiernos y sistemas de salud; y por último una tercera parte con propuestas para líneas de acción conjunta de las entidades convocantes para posicionar una respuesta contrahegemónica en este y el próximo año. La información del perfil de los/las ponentes se realizará a través de un formulario, ubicado en la página web del Encuentro: <https://bit.ly/cilab2020>, o en el siguiente enlace: <https://bit.ly/3eNVwri>.

- ii. Los textos Word para las memorias, las presentaciones en *PowerPoint* para ponencias, así como la fotografía del/la ponente, se enviarán al correo del encuentro: [cilabencuentro2020@uasb.edu.ec](mailto:cilabencuentro2020@uasb.edu.ec), **máximo hasta el miércoles 17 de julio.**

Para observaciones, preguntas y comentarios sobre la información a ser subida, se pueden comunicar con Mónica Izurieta Guevara ([cilabencuentro2020@uasb.edu.ec](mailto:cilabencuentro2020@uasb.edu.ec)).

El encuentro virtual busca tener productos concretos que inauguren la operación de los participantes en un proceso ulterior de acción conjunta.

- iii. Preguntas que deberán responder por escrito y presentarlas:
  - a. ¿Cómo explica su organización/universidad el carácter y magnitud de la pandemia y su inequitativa distribución territorial, clasista, étnica y por género?
  - b. ¿Cómo describiría su organización / universidad las políticas, estrategias y acciones concretas del Estado /nacional y seccionales), del sector privado y de los organismos de cooperación técnica internacional frente a la pandemia, sus impactos epidemiológicos, sociales y laborales en sus países? Por favor describir el contenido, calidad y efectividad real de las decisiones y programas implementados en las esferas nacional (frente a la soberanía y consolidación de una salida sustentable), también en el plano de la protección, prevención y promoción de la vida, la seguridad integral y la salud en los barrios populares de las ciudades y en las colectividades campesinas, así como en los ministerios que manejan los fondos públicos y la seguridad nacional, los ministerios que trabajan en los campos de la inclusión y bienestar social, en los

- que son responsables de la protección de la vida y la salud como los de salud y ambiente?
- c. ¿Cuál ha sido la visión estratégica, organizativa y de acción que su organización / universidad, ha implementado o propone frente a la crisis? ¿Cuáles son sus planteamientos para el logro ahora y luego, de una distribución social equitativa y justa de la carga de la crisis, y cuáles serían las formas de acción que su organización / universidad propone para integrar los planteamientos, expresiones alternativas y salidas que están impulsando los movimientos sociales, los trabajadores de la salud y otras expresiones populares frente a la pandemia y con qué alternativas organizativas y sociales?

Los ejes articuladores para la construcción de la ponencia ampliada se establecen y desglosan en las preguntas, aquí destacamos: fundamentación de una teoría crítica de la pandemia; crítica a las respuestas del Estado y del sistema de capital; líneas de acción contrahegemónica en el enfrentamiento de la pandemia y su crisis social.

iv.

- b. **Programa del Encuentro internacional: “COVID-19: La salud colectiva y la pandemia”. Desafíos para la academia y los movimientos sociales en la construcción de un programa de acción** se realizará los días: Miércoles 22, Jueves 23 y Viernes 24 de Julio.

Los(as) expositores(as) deben asumir que todos los participantes ya han recibido previamente los textos de su ponencia (informe) y sólo deberán presentar en **20 minutos una síntesis clara.**

## AGENDA

HORA	ORGANIZACIÓN	INTERVIENEN	TEMA
<b>Miércoles 22 de julio</b>			
6:00-6:45pm (15 minutos por expositor)	<p><i>Centro de Investigación y Laboratorios para Evaluación del Impacto en la Salud Colectiva, CILABSsalud</i></p> <p><i>Dirección del Área Salud Universidad Andina Simón Bolívar</i></p> <p><i>Coordinadora Andina de Organizaciones Indígenas - CAOI</i></p>	<p><b>Jaime Breilh</b></p> <p><b>Fernanda Solíz</b></p> <p><b>Yaku Pérez</b></p>	<u><i>Bienvenida de país anfitrión</i></u>
6:45-8:05pm (20 minutos por expositor-a)	<p><i>Centro de Investigación y Laboratorios para Evaluación del Impacto en la Salud Colectiva (CILABSsalud)</i></p> <p><i>Escuela Nacional Florestan Fernandes – MST- FIOCRUZ</i></p> <p><i>Federación Argentina de Medicina General- FAMG</i></p> <p><i>Escuela Nacional de Salud Pública Sergio Arouca -ENSP /FIOCRUZ</i></p> <p><i>Moderadora</i></p>	<p><b>Jaime Breilh</b></p> <p><b>Paola Estrada</b></p> <p><b>Rafael Passarini y Graciela López</b></p> <p><b>Hermano Castro</b></p> <p><b>María José Breilh</b></p>	<u><i>*Mesa de apertura: la pandemia del siglo XXI desde la mirada de la academia crítica y las organizaciones populares</i></u>
8:05-8:35pm (30 minutos)	<b>Foro general</b>	<b>Mónica Izurieta</b>	
<b>Jueves 23 de julio</b>			
6:00-8:20pm (20 minutos por expositor-a)	<p><i>Asociación de Trabajadores del Estado de Argentina- IDEPSALUD/ATE</i></p> <p><i>Grupo Guillermo Fergusson de Colombia</i></p>	<p><b>Daniel Godoy</b></p> <p><b>Luz Dary Carmona</b></p>	<u><i>*Ponencias breves, casos nacional-regionales: Crítica al papel de los gobiernos, sector público y privado de salud</i></u>



<p>8:20-8:50pm (30 minutos)</p>	<p><i>Union Organización Campesinas de Esmeraldas</i></p> <p><i>Núcleo de Estudios en Salud Colectiva de la Universidad Federal de Paraná.</i></p> <p><i>Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO)</i></p> <p><i>Universidad Nacional de Colombia-Facultad de Odontología</i></p> <p><i>Sindicato Nacional de Enfermeras EEUU (National Nurses United)</i></p> <p><i>Moderadora</i></p> <p><b>Foro general</b></p>	<p><b>Nancy Bedón</b></p> <p><b>Carla Straub</b></p> <p><b>Gonzalo Basile</b></p> <p><b>Carolina Morales</b></p> <p><b>Heidi Hoechst</b></p> <p><b>Doris Guilcamaigua</b></p> <p><b>Orlando Felicita</b></p>	
-------------------------------------	--	--	--

**Viernes, 24 de julio**

<p>5:30-8:10pm (20 minutos por expositor-a)</p>	<p><i>Escuela Politécnica de Salud Joaquim Venâncio - EPSJV</i></p> <p><i>Facultad de Medicina, Universidad Nacional Mar del Plata</i></p> <p><i>Universidad Internacional para la Salud de los Pueblos UISP / Foro Nacional de Salud FNS</i></p> <p><i>Movimiento para la Salud de los Pueblos MSP</i></p> <p><i>Facultad Nacional de Salud Pública- Universidad de Antioquia</i></p> <p><i>Pueblo Kayambi- Gobierno Autónomo Intercultural y Pluricultural -GADIPC</i></p> <p><i>Berkeley Center for Social Medicine - Universidad de Berkeley</i></p>	<p><b>Anakeila Stauffer</b></p> <p><b>Adrian Alasino</b></p> <p><b>Eduardo Espinoza</b></p> <p><b>María Hamlin</b></p> <p><b>Gabriel Jaime Otálvaro</b></p> <p><b>Pacha Cabascango-Mario Bustos</b></p> <p><b>Charles Briggs</b></p>	<p><i>*Ponencias líneas propositivas contrahegemónicas de acción 2020-21</i></p>
---	--	--	--

8:10-8:40 (30 minutos)	<i>Open Source COVID Movement Kerala, India</i>	<b>B. Ekbal</b>	
	<i>Moderadora</i>	<b>Giannina Zamora</b>	
8:40-9:10 (10 minutos por expositor)	<b>Foro general</b>	<b>María de Lourdes Larrea</b>	
	<b>Sesión de cierre</b>		
	Cierre CILABSalud	<b>Jaime Breilh</b>	
	<i>Escuela Nacional de Salud Pública Sergio Arouca – FIOCRUZ</i>	<b>Ary Miranda</b>	
	<i>Foro Nacional de Salud de El Salvador</i>	<b>Morena Murillo</b>	

## 6. Productos esperados hasta el viernes 17 de julio.

- i. Un documento de cada organización que sintetice las ideas elaboradas alrededor de la contestación de las preguntas antes enunciadas que se señalan en la sección 5.a.ii. **Cada una de las preguntas contiene sub-preguntas o componentes que deben considerarse.** La organización/universidad ponente puede añadir elementos de análisis adicionales, pero no dejará de incluir las tres secciones que corresponden a las preguntas. El relato debe levantarse en texto (Word, Times New Roman, Font 12; a espacio y medio que contenga las siguientes partes (plantilla del informe):

1. Encabezado: Nombre de la institución / organización
2. Equipo de autores
3. Una mirada crítica de la pandemia en el marco del capitalismo actual (Sus características, su concepción sobre la determinación social de la pandemia; una crítica a la mirada hegemónica, medicalizada y unicultural (incluyendo pensamiento desde las perspectivas de género y anticoloniales).
4. Una mirada crítica de las políticas, estrategias y acciones concretas del Estado y el Sector Privado en el país correspondiente.
5. Visión estratégica, organizativa y líneas de acción que propone la organización respectiva para su propia sociedad y para la colaboración internacional en red.
6. Bibliografía-fuentes

7. Anexos: la presentación en PowerPoint sobre el tema que le corresponde presentar a la organización en el Encuentro y calculada según el tiempo disponible en el programa para dicha presentación, más otros anexos que la organización considere importantes.
- ii. Cada vocero o ponente ante el Encuentro según el tema que le corresponda tratar públicamente en el programa del encuentro deberá presentar sus argumentos respaldados en una presentación en PowerPoint, con un número de diapositivas calculadas según el tiempo disponible que se señala en el programa del encuentro que consta en la sección 5.b de este documento. Si algún(a) ponente no desea usar diapositivas deberá entregar a la comisión organizadora un resumen de dos páginas máximo, con los destaques de los 7 puntos del informe. En todo caso la intervención debe ser planificada estrictamente para un tiempo no mayor del que señale en el programa. Cada día o sesión del encuentro, tendrá una duración de alrededor de dos horas, tiempo en el cual se han repartidos las distintas intervenciones. Se ha procurado equilibrar las voces presentes en las ponencias públicas de los tres días para que consten expresiones de: organizaciones académicas y sociales; de género; y etno-culturales. La idea es construir tanto para los documentos como presentaciones una expresión meta-crítica sobre la temática, así como una construcción igualmente meta-crítica de la agenda.

## 7. Plataforma base e idioma

- a. La plataforma virtual base para el primer trimestre será establecida por el CILAB*Salud* como entidad proponente, luego la deberá establecer cada entidad que asuma la coordinación general. Por lo pronto, sin conocer aun la cuantía de invitados participantes que estiman las organizaciones poder convocar, para este primer encuentro, el CILAB*Salud* junto con los organismos técnicos de la Universidad Andina Simón Bolívar, han decidido aplicar una versión de Zoom con capacidad para 10.000 asistentes.
- b. Dicha plataforma deberá ser estable y con capacidad para incorporar ese número grande de participantes. Se realizará una reunión breve de capacitación en el uso y manejo de la plataforma con los ponentes con fecha 01 de Julio a las 10h00 de Quito con el apoyo de la Dirección de Tecnología de la Información y Comunicación de la UASB-E.
- c. El **Observatorio de Salud Colectiva, Ambiente y Sociedad** del Área de Salud de la Universidad Andina Simón Bolívar, constituirá el punto básico de información y enlace para las actividades del Encuentro, el intercambio de documentos y la transmisión en vivo. Es, de igual forma, una herramienta importante y puente de comunicación para la construcción y quehacer del programa de acción en red. Enlace Observatorio: <https://saludyambiente.uasb.edu.ec>. Enlace página web del Encuentro Internacional (dentro del Observatorio): <https://bit.ly/cilab2020>.

d. Idiomas: los idiomas oficiales del encuentro: el español y el portugués. Lamentamos no tener la capacidad para procesar otros importantes idiomas como el inglés, el kichwa y otras lenguas. Seguramente en las intervenciones del movimiento indígena y organizaciones populares serán indispensables expresiones en idiomas nativos o modismo locales. Los ponentes -cuando lo consideren necesario- introducirán traducciones de términos que deban aclararse para una comprensión de sus argumentos.